

แนวปฏิบัติที่ดีของ ผู้ถือหุ้น



ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย



“แนวปฏิบัติที่ดีของผู้ถือหุ้น”

มีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่

ให้ผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นบุคคลอีกกลุ่มนี้ยัง

ที่มีบทบาทสำคัญในการกำกับดูแลกิจการบริษัท

ได้เข้าใจถึงบทบาทหน้าที่ของตนเองชัดเจนขึ้น

และได้เข้ามามีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น

ในการทำหน้าที่และปกป้องลิทธิของตนเอง

ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า แนวปฏิบัติดังกล่าวจะ

ช่วยให้ผู้ถือหุ้นได้มีการนำ

หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีไปปฏิบัติ

ได้อย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

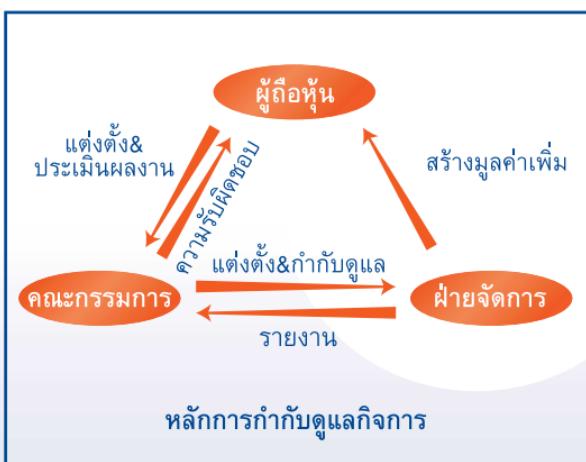
และส่งผลดีต่อการพัฒนามาตรฐาน

การกำกับดูแลกิจการของไทยในภาพรวม

บทบาทของผู้ถือหุ้น เกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการที่ดี

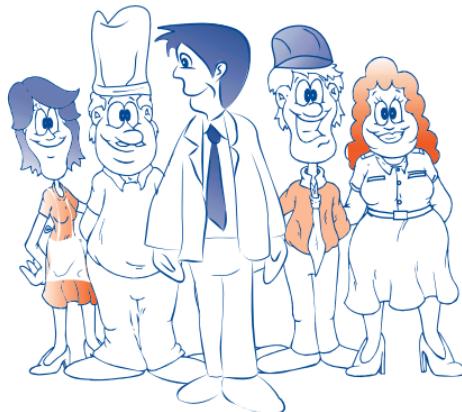
ในการดำเนินกิจการในรูปของบริษัท มีบุคคลอยู่ 3 กลุ่ม ที่มีบทบาทสำคัญในการจัดการและสอดส่องดูแลกิจการ นั่นก็คือ คณะกรรมการบริษัท ซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบายและควบคุมดูแลการดำเนินงาน และการรักษาทรัพย์สินของบริษัท เป็นผู้แต่งตั้งฝ่ายจัดการให้ดำเนินการตามนโยบายที่มอบหมาย โดยมีผู้ถือหุ้นในฐานะที่เป็นเจ้าของบริษัทหรือเป็นเจ้าของเงินลงทุนในกิจการ เป็นผู้ที่มีบทบาทควบคุมบริษัทในทางอ้อม โดยเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการเข้าไปเป็นตัวแทนของตนในการกำกับดูแลการดำเนินงานของกิจการเพื่อประโยชน์สูงสุด ผู้ถือหุ้นในฐานะเจ้าของเงินจึงมีสิทธิสูงสุดในการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนเรื่องสำคัญ ๆ ของบริษัท และมีสิทธิที่จะได้รับประโยชน์จากการดำเนินงานของกิจการอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วยตามสัดส่วนของเงินที่ตนลงทุนไป

อย่างไรก็ดี ผู้ถือหุ้นยอมประกอบด้วยกลุ่มต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มผู้ถือหุ้นใหญ่ที่มีสัดส่วนของเงินลงทุนสูงและมีอำนาจในการบริหารและควบคุมกิจการด้วยการเป็นกรรมการและผู้บริหาร หรือโดยส่งตัวแทนของตนเข้ามาเป็นกรรมการเพื่อแต่งตั้งผู้บริหาร และกลุ่มผู้ถือหุ้นที่ไม่มีอำนาจในการบริหารซึ่งตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีนั้น กลุ่มผู้ถือหุ้นที่มีอำนาจในการบริหารและควบคุมกิจการจะต้องไม่เอาเปรียบและให้ความเป็นธรรมต่อกลุ่มผู้ถือหุ้นที่ไม่มีอำนาจบริหาร



แนวปฏิบัติที่ดีของผู้ถือหุ้น

เมื่อเข้ามาเป็นผู้ถือหุ้น ผู้ถือหุ้นย่อมต้องการได้รับผลตอบแทนที่ดี ซึ่งผลตอบแทนนั้นอาจจะอยู่ในรูปของเงินปันผล หุ้นปันผล หรือ มูลค่าหุ้นที่สูงขึ้น อย่างไรก็ตาม กว่าหมาย ผู้ถือหุ้นจะเป็นบุคคลสุดท้ายที่มีสิทธิได้รับผลตอบแทน รายได้ หรือทรัพย์สินคืนจากบริษัทในฐานะเป็นผู้เรียกร้องสุดท้าย ดังนั้นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์การลงทุนของผู้ถือหุ้น ผู้ถือหุ้นจึงควรมีบทบาทความรับผิดชอบตามหน้าที่ ใช้สิทธิของตนเองอย่างเต็มที่ ตัดสินใจด้วยตนเองอย่างสมเหตุสมผลและยอมรับผลที่ตามมาจากการตัดสินใจนั้น



อย่างที่ได้กล่าวมาแล้วว่า ผู้ถือหุ้นอาจมีหลายกลุ่ม ดังนั้นจึงมีแนวที่ควรปฏิบัติมากันอย่างแตกต่างกันไป ในที่นี้ จึงแบ่งเป็น 2 ส่วนหลัก คือ แนวปฏิบัติที่ดีโดยทั่วไป และ แนวปฏิบัติที่ดีเพิ่มเติมสำหรับผู้ถือหุ้นแต่ละกลุ่ม ได้แก่ ผู้ถือหุ้นรายย่อย ผู้ถือหุ้นสถาบัน และผู้ถือหุ้นรายใหญ่ที่มีอำนาจควบคุมบริษัท



แนวที่ควรปฏิบัติ มีดังนี้

ก. แนวปฏิบัติดีโดยทั่วไป

- เข้าร่วมประชุมผู้ถือหุ้นทุกรังสี ยกเว้นมีเหตุจำเป็น และหากไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ ความชอบด้วยหลักคุณลักษณะเข้าร่วมประชุมแทน

ตามกฎหมายมหาชน คณะกรรมการบริษัทมีหน้าที่ต้องจัดให้มีการประชุมสามัญประจำปีผู้ถือหุ้นภายใน 4 เดือนนับแต่วันสื้นรอบปีบัญชีของบริษัท นอกจากนี้จากการประชุมสามัญประจำปีดังกล่าว คณะกรรมการอาจมีการจัดประชุมเพิ่มเติมตามความจำเป็นในเวลาอื่นอีกด้วย ซึ่งเรียกว่าการประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้น

สิทธิในการเข้าร่วมประชุมไม่ว่าจะเป็นการประชุมสามัญหรือวิสามัญผู้ถือหุ้นก็ตาม เป็นสิทธิที่ผู้ถือหุ้นทุกคนควรจะต้องใช้อย่างยิ่ง และถือเป็นหน้าที่ที่สำคัญอย่างหนึ่งที่ผู้ถือหุ้นทุกคนควรปฏิบัติ ทั้งนี้เพื่อเป็นการรักษาสิทธิของตนและรักษาผลประโยชน์ของบริษัท และถือเป็นโอกาสอันดีที่ผู้ถือหุ้นจะได้ซักถามคณะกรรมการ ซึ่งผู้ถือหุ้นได้เลือกให้เข้าไปทำหน้าที่บริหารบริษัทแทนตน และเสนอข้อคิดเห็น หรือความประสงค์ของตนให้คณะกรรมการพิจารณา

ในการนี้ที่ผู้ถือหุ้นไม่ว่าจะ是谁ก็ตามที่จะเข้าร่วมประชุมหรือเป็นผู้ถือหุ้นในหลายบริษัท ซึ่งมีกำหนดการประชุมในวันเวลาเดียวกัน ผู้ถือหุ้นก็ไม่ควรละเลยสิทธินี้ เพราะยังมีทางออกหรือทางเลือก นั่นคือมอบฉันทะให้บุคคลอื่นไปเพื่อเข้าร่วมประชุมแทน โดยควรระบุความเห็นในแต่ละวาระที่ต้องการให้ผู้รับมอบฉันทะดำเนินการ เช่น เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย หรืองดออกเสียง เพื่อว่าจะได้เป็นไปตามแนวทางที่ผู้ถือหุ้นต้องการอย่างแท้จริง

การมอบฉันทะให้บุคคลอื่นไปทำหน้าที่แทนนั้น ผู้รับมอบต้องเป็นผู้ที่บรรลุนิติภาวะแล้ว หากผู้ถือหุ้นไม่ทราบว่าจะมอบฉันทะให้กับผู้ใด ผู้ถือหุ้นอาจมอบหมายให้กรรมการที่เป็นอิสระของบริษัท หรือกรรมการตรวจสอบ เป็นผู้รับมอบฉันทะก็ได้ เพื่อว่าจะได้ไม่เสียลิขสิทธิ์ไป โดยผู้ถือหุ้นสามารถศึกษาข้อมูลของกรรมการเหล่านั้นได้จากรายงานประจำปีที่แนบมาพร้อมกับหนังสือนัดประชุมหรือขอทราบข้อมูลเพิ่มเติมจากบริษัทได้



2. ศึกษาข้อมูลอย่างเพียงพอ ก่อนการประชุม

เมื่อบริษัทจะจัดให้มีการประชุมผู้ถือหุ้น ผู้ถือหุ้นจะได้รับหนังสือนัดประชุมจากบริษัท ซึ่งจะระบุสถานที่ วัน เวลา ที่จะนัดประชุม รายละเอียดในการประชุม และเรื่องที่จะเสนอ ซึ่งอาจเป็นเรื่องเพื่อทราบ เพื่อนุมัติ หรือเพื่อพิจารณา รวมทั้งได้รับทราบความเห็นของคณะกรรมการต่อเรื่องดังกล่าว

ส่วนระหว่างเวลาที่ผู้ถือหุ้นจะได้รับหนังสือนัดประชุมนั้น กฎหมายมหาชนได้กำหนดไว้ว่าบริษัทจะต้องจัดส่งหนังสือนัดประชุมให้ผู้ถือหุ้นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 7 วันก่อนวันประชุม อย่างไร้ตาม อาจมีบางกรณีที่ผู้ถือหุ้นจะได้รับหนังสือ นัดประชุมล่วงหน้ามากกว่านี้ เนื่องจากข้อกำหนดอื่น เช่น ข้อกำหนดของตลาดหลักทรัพย์ที่กำหนดว่ากรณีเพิกถอนหุ้นของบริษัทจากการเป็นหลักทรัพย์จะดำเนินในตลาดหลักทรัพย์ ผู้ถือหุ้นต้องได้รับหนังสือนัดประชุมล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 14 วันก่อนวันประชุม เป็นต้น

สำหรับการประชุมสามัญผู้ถือหุ้น สิ่งที่ผู้ถือหุ้นจะได้รับเพิ่มเติมก็คือ รายงานประจำปี ซึ่งบริษัทจะแนบมาพร้อมกับหนังสือนัดประชุมด้วย



เมื่อผู้ถือหุ้นได้รับเอกสารต่าง ๆ ดังกล่าว ผู้ถือหุ้นควรอ่านและศึกษาข้อมูลหรือรายละเอียดในวาระต่าง ๆ ที่ระบุในหนังสือนัดประชุม เช่น

การรับรองงบการเงิน

เพราะงบการเงินเป็นเครื่องสะท้อนผลประกอบการ และฐานะการเงินของบริษัทในรอบปีที่ผ่านมาว่าเป็นไปตามที่คณะกรรมการบริษัทได้แกลงทิศทางไว้ก่อนหน้าและได้ตามเป้าหมายหรือไม่ อย่างไร มีอะไรที่น่าเป็นห่วงหรือไม่ อย่างไร ผู้ถือหุ้นควรพิจารณาผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของบริษัทในรอบปีที่ผ่านมาเปรียบเทียบกับงบการเงินในงวดก่อน รวมทั้ง หน้ารายงานความเห็นของผู้สอบบัญชีและหมายเหตุประกอบงบการเงิน เป็นข้อมูลที่ผู้ถือหุ้นไม่ควรมองข้ามหรือละเลย เพราะผู้สอบบัญชีอาจส่งสัญญาณความผิดปกตินั้นให้ผู้ถือหุ้นได้รับทราบ หากพบสิ่งที่ผิดปกติหรือไม่เข้าใจ ผู้ถือหุ้นควรซักถามในที่ประชุมก่อนที่จะอนุมัติงบการเงินนั้น

การแต่งตั้งกรรมการใหม่

เพราะมีกรรมการบางท่านต้องออกตามวาระ หรืออาจเป็นการเพิ่มจำนวนกรรมการบริษัท ผู้ถือหุ้นควรศึกษาข้อมูลเบื้องต้นของกรรมการที่บริษัทเสนอแต่งตั้ง เช่น อายุ คุณวุฒิ ประสบการณ์ วิธีการหรือหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการใช้ในการสรรหา ผลงานที่ผ่านมาในการปฏิบัติงานที่บริษัท (กรณีแต่งตั้งกรรมการท่านเดิมกลับเข้าดำรงตำแหน่งต่อ) เช่น จำนวนครั้งที่เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการ ซึ่งก็พอจะแสดงให้เห็นถึงความใส่ใจในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการในระดับหนึ่ง นอกจากนั้นควรพิจารณาด้วยว่ากรรมการที่ได้รับการเสนอชื่อนั้นมีธุรกิจของตนเองที่ถือว่าเป็นคู่แข่งกับบริษัทหรือมีความขัดแย้งในเรื่องผลประโยชน์ที่อาจกระทบธุรกิจของบริษัทหรือไม่

การแต่งตั้งผู้สอบบัญชี

ผู้สอบบัญชีเป็นบุคคลที่ผู้ถือหุ้นควรให้ความใส่ใจ เพราะผู้สอบบัญชีเป็นตัวแทนของผู้ถือหุ้นที่ช่วยตรวจสอบความถูกต้องและความเป็นปัจจุบันของงบการเงิน การมีงบการเงินที่ naïve เป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของบริษัทได้ ดังนั้นผู้สอบบัญชีจึงควรที่จะเป็นบุคคลที่เป็นอิสระจากฝ่ายจัดการ เพื่อว่าจะได้สามารถแสดงความเห็นได้อย่างตรงไปตรงมาและโปร่งใส

ในการพิจารณาแต่งตั้งผู้สอบบัญชี ผู้ถือหุ้นควรพิจารณาในประเด็นดัง ๆ เช่น

1. ผู้สอบบัญชีดังกล่าวมีความสัมพันธ์กับบริษัท หรือฝ่ายจัดการหรือไม่ อย่างไร เช่น นอกจากให้บริการด้านการสอบบัญชีแล้ว ยังให้บริการแก่บริษัทในด้านการเงิน ที่ปรึกษาด้านกฎหมายด้วยหรือไม่ เป็นต้น ในการนี้ที่ผู้สอบบัญชีให้บริการในด้านดังกล่าวด้วย ผู้สอบบัญชีนั้นอาจไม่มีความเป็นอิสระในการสอบบัญชีของบริษัท ซึ่งอาจมีผลต่อความเชื่อถือได้ในงบการเงินของบริษัท
2. ค่าตอบแทนที่บริษัทเสนอจ่ายให้กับผู้สอบบัญชี มีความเหมาะสมเพียงใด บริษัทได้มีข้อมูลประกอบเพื่อให้ผู้ถือหุ้นพิจารณาหรือไม่ อย่างไร
3. จำนวนปีที่ผู้สอบบัญชีให้บริการแก่บริษัท ข้อคิดในประเด็นนี้คือ หากบริษัทใช้บริการผู้สอบบัญชีรายนั้นเป็นเวลานาน เช่นเกิน 5 ปี อาจมีความคุณเคยหรืออะฉุมอ่อนล้าว ประเด็นสำคัญบางอย่างไป ซึ่งอาจส่งผลเสียหายต่อบริษัทได้
4. เหตุผลที่บริษัทขอเปลี่ยนแปลงผู้สอบบัญชี





การจ่ายค่าตอบแทนแก่กรรมการ

โดยหลักการ ค่าตอบแทนที่บริษัทจะจ่ายให้แก่กรรมการควรอยู่ในพื้นฐานที่เหมาะสม ก่อให้ความคือสามารถจุใจให้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถปฏิบัติหน้าที่อย่างดีที่สุดให้แก่บริษัทได้ แต่ก็ไม่ควรมากจนเกินไปจนผู้ถือหุ้นเองเป็นผู้เสียประโยชน์ ดังนั้นหากมีภาระดังกล่าวเสนอขออนุมัติจากผู้ถือหุ้น ผู้ถือหุ้นควรพิจารณาถึงหลักเกณฑ์และความสมเหตุสมผลที่บริษัทเสนอ เช่น

1. ลักษณะของค่าตอบแทน ซึ่งผู้ถือหุ้นควรพิจารณาครอบคลุมทั้งค่าตอบแทนที่อยู่ในรูปตัวเงิน เช่น เงี้ยประชุม บำเหน็จ/โบนัส ค่ารับรอง ค่าเช่าบ้าน และค่าตอบแทนที่ไม่ใช่ตัวเงิน เช่น การให้สิทธิที่จะซื้อหุ้นหรือใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น
2. การจ่ายค่าตอบแทนแก่กรรมการในปีที่ผ่านมา
3. ผลการดำเนินงานของบริษัท
4. การจ่ายค่าตอบแทนของบริษัทอื่น ที่อยู่ในอุตสาหกรรมเดียวกัน
5. การเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการซึ่งแสดงให้เห็นถึงการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการที่ผ่านมา

การเพิ่มทุนของบริษัท

การเพิ่มทุนจะมีผลทำให้จำนวนหุ้นของบริษัทเพิ่มขึ้น อาจทำให้มูลค่าหุ้นตามบัญชี (Book Value) ลดลง หรือ ราคาตลาดของหุ้นลดลง ซึ่งจะมีผลกระทบต่อมูลค่าหุ้นและ ส่วนแบ่งกำไรที่ผู้ถือหุ้นจะได้รับ กล่าวคือเมื่อมีจำนวนหุ้น เพิ่มขึ้นและหากบริษัทไม่สามารถรักษาสัดส่วนการทำกำไร ของบริษัทไว้ได้ ก็จะมีผลให้ผู้ถือหุ้นได้รับผลตอบแทนใน ส่วนแบ่งกำไรน้อยลง ดังนั้นเมื่อบริษัทด้วยการที่จะเพิ่มทุน จึงเป็นเรื่องที่ผู้ถือหุ้นควรให้ความสำคัญและพิจารณาอย่าง รอบคอบ ผู้ถือหุ้นควรได้พิจารณาในประเด็นต่าง ๆ เช่น

1. วัตถุประสงค์ของการใช้เงินเพิ่มทุน ผู้ถือหุ้นควร พิจารณาว่าบริษัทจะนำไปใช้เพื่ออะไร อย่างไร เมื่อใด และ จะเป็นประโยชน์ต่อบริษัทหรือไม่ สิ่งสำคัญอย่างหนึ่งก็คือ วัตถุประสงค์ที่บริษัทแจ้งต่อผู้ถือหุ้นควรมีความชัดเจน เช่น ลงทุนในโครงการ ใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน หรือชำระหนี้เงินกู้



**ผู้ถือหุ้นไม่ควรให้มีการกำหนดวัตถุประสงค์
ในลักษณะที่ขึ้นกับดุลยพินิจของคณะกรรมการบริษัท
 เพราะนั้นเท่ากับเป็นการเปิดโอกาสให้
 คณะกรรมการบริษัทใช้อำนาจหน้าที่
 ในทางที่ไม่พึงกระทำ ซึ่งอาจส่งผลเสียหาย
 ต่อผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นโดยรวม**

2. วิธีการในการจัดสรรหุ้นเพิ่มทุน ควรพิจารณา
 ว่าเป็นการจัดสรรให้กับผู้ใด เช่น ผู้ถือหุ้นเดิม ผู้ถือหุ้น
 เคลพะเจาะจงบางราย หรือประชาชนทั่วไป และควรพิจารณา
 ด้วยว่าในกรณีที่มีหุ้นเหลือ มีกระบวนการจัดสรรหุ้นที่เหลือ
 เหล่านั้นอย่างไร กระบวนการจัดสรรดังกล่าวเป็นธรรมต่อ
 ผู้ถือหุ้นหรือไม่

3. ราคาที่เสนอขาย ควรพิจารณาถึงวิธีในการกำหนด
 ราคา ความสมเหตุสมผลของการกำหนดราคากลาง

การออกหลักทรัพย์ให้แก่กรรมการและพนักงาน

บริษัทอาจขออนุมัติผู้ถือหุ้นในการออกหลักทรัพย์
 เช่น หุ้น หรือใบสำคัญแสดงสิทธิ (Warrant) ให้แก่กรรมการ
 และพนักงานของบริษัทเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจแก่พนักงาน
 อย่างไรก็ตาม การจัดสรรดังกล่าวควรดำเนินการด้วยความ
 เป็นธรรม "ไม่เอาเปรียบผู้ถือหุ้น ผู้ถือหุ้นจะคงควรพิจารณา
 ข้อมูลในประเด็นต่าง ๆ เช่น

1. เหตุผลและข้อมูลประกอบการพิจารณาที่บริษัท
 เสนอ เช่น ลักษณะการจัดสรร ประโยชน์ที่บริษัทได้รับ¹⁰
 เปรียบเทียบกับผลตอบแทนในปัจจุบันของบุคคลดังกล่าว

2. ผลกระทบจากการลดลงของราคาหุ้น (Dilution
 Effect) เมื่อมีจำนวนหุ้นเพิ่มขึ้น

3. ความสมเหตุสมผลของการกำหนดราคาเสนอขาย
 หรือราคาใช้สิทธิแปลงสภาพ เช่น การเปรียบเทียบกับราคา
 ตลาด ระยะเวลาที่ใช้ในการเปรียบเทียบมีความผันผวนของ
 ราคาหรือไม่ อย่างไร